Bijlage 1 Vereenvoudigingsvoorstellen van Nederland op het vlak van directe betalingen

Beleidsitem/ onderwerp/ issue	**Beschrijving van het issue/ rechtvaardiging/ onderbouwing**	**Voorgestelde oplossing**	**Termijn voor de oplossing**
1. Om vanggewassen mee te kunnen laten tellen voor vergroening, moet gebruik worden gemaakt van een mengsel.	Deze verplichting is nodeloos ingewikkeld en moeilijk te controleren. Het is namelijk niet mogelijk om via satellietbeelden en luchtfoto's vast te stellen of er een mengsel is ingezaaid. Daarvoor moet men ter plaatse in het veld gaan controleren of men moet de etiketten of facturen controleren. Dit veroorzaakt hoge uitvoerings- en controlelasten. Bovendien garandeert de inzaai van een mengsel niet dat in het veld er ook daadwerkelijk een mengsel ontstaat, omdat sommige gewassen sterker zijn dan andere.	Schrap de verplichting om bij vanggewassen mengsels te moeten gebruiken (artikel 45 (9) van verordening (EU0 nr. 639/2014).	Korte termijn
2. Breedte eisen sloot en akkerrand	De maximale slootbreedte is nu arbitrair en sluit ook bredere sloten uit met hoge ecologische waarde. Iets vergelijkbaars geldt voor akkerranden. Akkerranden die breder zijn dan 20 meter mogen niet meetellen als ecologisch aandachtsgebied en dat is arbitrair.	Bepaal het volgende: een sloot kan maximaal 6 meter mee tellen, maar de slootbreedte mag breder zijn. Bepaal voor akkerranden dat deze breder mogen zijn dan 20 meter.	Korte termijn
3. Alle potentiële ecologische aandachtsgebieden moeten precies worden ingetekend in het perceelsregister (referentielaag), ook landschapselementen waar geen subsidie voor wordt aangevraagd.	Intekening van de landschapselementen met daarbij de eis dat niet-stabiele elementen, zoals braakliggend land, waarvan de verwachting is dat deze drie jaar in stand blijven, brengt veel onnodige uitvoeringskosten en administratieve lasten met zich mee. Voor landschapselementen waarvoor geen vergroeningspremie wordt aangevraagd, is intekening overbodig.	Beperk de verplichting tot het intekenen van landschapselementen tot die elementen die de gebruiker benut voor de toekenning van de vergroeningspremie. Als alle te benutten elementen worden gecontroleerd en opgenomen in de referentielaag is er geen risico voor het fonds.	Korte termijn

Beleidsitem/ onderwerp/ issue	Beschrijving van het issue/ rechtvaardiging/ onderbouwing	Voorgestelde oplossing	Termijn voor de oplossing
4. De vergroeningspremie mag pas worden uitbetaald, nadat alle controles zijn afgerond.	Doordat de vergroeningspremie later kan worden uitbetaald, is het noodzakelijk om de basisbetaling apart van de vergroeningsbetaling te doen. Immers anders is er sprake van onevenredige discriminatie van landbouwers die bepaalde vergroeningsmaatregelen moeten uitvoeren ten opzichte van bijvoorbeeld graslandboeren. Dit levert extra administratieve lasten en uitvoeringslasten op.	Creëer de mogelijkheid om 1 december ook de vergroeningspremie uit te betalen, ook als er nog vergroeningscontroles na 1 december moeten worden gedaan. Mocht uit die latere controles blijken dat er teveel is uitbetaald, dan kan dit worden teruggevorderd. Deze methode wordt al jaren succesvol toegepast bij Cross Compliance.	Korte termijn
5. Bandbreedtes administratieve controles.	De uitkomst van administratieve controles is tamelijk zwart wit: of de gegevens kloppen of de gegevens kloppen niet. Bij controles ter plaatse worden echter bepaalde bandbreedtes voor afwijkingen toegestaan en toegepast. Dat kan tot situaties leiden waarbij tijdens administratieve controles wordt geconstateerd dat bepaalde gegevens niet kloppen omdat ze een afwijking vertonen, terwijl bij de controle ter plaatse de uitkomst is dat deze afwijkingen binnen bepaalde marges vallen en dus wel kunnen worden goedgekeurd. Dit leidt tot verwarring en onnodige administratieve, uitvoerings- en controlelasten.	De oplossing is om de bandbreedtes die bij controles ter plaatse worden toegepast, ook toe te passen bij administratieve controles en deze als vertrekpunt te nemen. Dit leidt tot minder vermeende afwijkingen en vermindert de administratieve lasten en controlelasten, zonder enig risico voor het fonds.	Korte termijn

Beleidsitem/ onderwerp/ issue	**Beschrijving van het issue/ rechtvaardiging/ onderbouwing**	**Voorgestelde oplossing**	**Termijn voor de oplossing**
6. Als een ondernemer in de steekproef valt moet hij voor alle aspecten qua vergroening worden gecontroleerd.	Deze bepaling leidt ertoe dat een ondernemer vaak twee keer gecontroleerd moet worden, omdat sommige vergroeningsaspecten pas later in het seizoen vastgesteld kunnen worden. Dit is onwenselijk, zowel voor begunstigde als voor de controle-instantie.	Een regime waarbij op het controlemoment alle maatregelen gecontroleerd worden die dan gecontroleerd kunnen worden, is afdoende voor het grootste deel van de maatregelen. Gezien de grote hoeveelheid extra controles ter plaatse is het niet nodig om voor alle maatregelen bij elke ondernemer op het meest geschikte controlemoment te controleren en dus twee keer ter plaatse te gaan controleren.	Korte termijn
7. De nieuwe wetgeving vraagt nu om afzonderlijke streekproeven voor controles ter plaatse per grondgebonden maatregel, waarbij voor iedere maatregel geldt dat 5% van de begunstigden moet worden gecontroleerd.	Aangezien niet alle maatregelen bij alle ondernemers van toepassing zijn leidt een controlepercentage van 5% per maatregel ertoe, dat er veel meer dan 5% van de boeren ter plaatste gecontroleerd moet worden. Dit is een disproportioneel hoog aandeel. Dit punt staat in Verordening (EU) nr. 809/2014, artikel 31)	Volsta met één steekproef voor alle grondgebonden maatregelen, zodat niet meer dan 5% van de ondernemers per plaatse gecontroleerd behoeft te worden.	Korte termijn
8. Ondernemers begaan nu al onbedoelde en algemene fouten gedurende de aanvraagprocedure van directe betalingen en vergroening. Met de invoering van de vergroening verwachten wij een toename.	Indien een ondernemer onbewust foutieve informatie verstrekt of nalaat te verstrekken kan hij worden gekort op zijn aanvraag.	Geef, afhankelijk van de nationale omstandigheden, betaalorganen meer ruimte en tijd om eventuele onbedoelde en algemene fouten te detecteren, contact op te nemen met de ondernemer, aan te sturen op correctie en eventueel een waarschuwing te geven. Maak het mogelijk om dergelijke fouten bijvoorbeeld tot twee weken na het verstrijken van de deadline van indiening zonder gevolgen te corrigeren.	Korte termijn

Beleidsitem/ onderwerp/ issue	Beschrijving van het issue/ rechtvaardiging/ onderbouwing	Voorgestelde oplossing	Termijn voor de oplossing
9. De betaling voor jonge landbouwers kan doelgerichter en minder complex.	Als meerdere natuurlijke personen in het kapitaal of beheer van de rechtspersoon deelnemen moet de jonge landbouwer hetzij alleen hetzij gezamenlijk met andere landbouwers een langdurige zeggenschap kunnen uitoefenen. Het toezicht hierop is complex. Bovendien kan het gewenst zijn betalingen voor jonge landbouwers doelgerichter in te zetten door alleen jonge landbouwers die zich als enige bedrijfshoofd op een bedrijf vestigen, daarvoor in aanmerking te laten komen.	Geef lidstaten de mogelijkheid alleen jonge landbouwers die zich als enige bedrijfshoofd op een bedrijf vestigen, in aanmerking te laten komen voor de betaling voor jonge landbouwers.	Middellange termijn
10. Equivalente doelcertificering	Door gecertificeerde landbouwpraktijken, die ook gelijke doelen nastreven als de vergroeningsmaatregelen, te accepteren als gelijkwaardige praktijken kunnen landbouwers een extra stimulans krijgen om op deze wijze aan hun vergroeningsverplichting te voldoen.	Toestaan dat gecertificeerde landbouwpraktijken die ook gelijke doelen nastreven als de vergroeningsmaatregelen, geaccepteerd worden als gelijkwaardige praktijken.	Lange termijn
11. Systeem betalingsrechten	Het systeem van basisbetalingsrechten brengt administratieve lasten voor de landbouwers en uitvoeringslasten met zich mee (beheer rechtensysteem). Zodra vanaf 2019 de uniforme betaling per hectare is gerealiseerd kan het rechtensysteem worden afgeschaft en vervangen door de regeling inzake een enkele areaalbetaling.	Regeling inzake een enkele areaalbetaling toestaan in alle lidstaten.	Lange termijn